

E-Government -Herausforderung und Chance für die öffentliche Verwaltung

Zukunftsmodell für den Bürger- und Unternehmerservice am Beispiel des vereinfachten Baugenehmigungsverfahrens

> Henrik Simon Meißen, 07. November 2019



- **TOP 1 Ausgangssituation**
- TOP 2 Untersuchungsumfang
- TOP 3 Methoden/Werkzeuge
- TOP 4 Lösungsansatz
- TOP 5 Fazit/Ausblick



Durch die Verabschiedung des Onlinezugangsgesetzes (OZG) erhält das Thema E-Government eine neue Dynamik

Bis Ende 2022 müssen bundesweit alle hierfür geeigneten Verwaltungsleistungen aller Verwaltungsebenen über miteinander verbundene Serviceportale online angeboten werden.

Bürger und Unternehmen sollen - unabhängig vom jeweiligen Startpunkt - zur gewünschten Dienstleistung der dafür zuständigen Behörde weitergeleitet werden.

Interoperable Servicekonten sollen eine bundesweite Online-Anmeldung und Authentifizierung der Verwaltungskunden ermöglichen.



Erwartung der Bürger an eine zeitgemäße Verwaltung

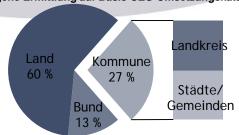
14 Themenbereiche

9 Bürger, 7 Unternehmen, 2 Querschnitt

575 Lebens-/Geschäftslagen

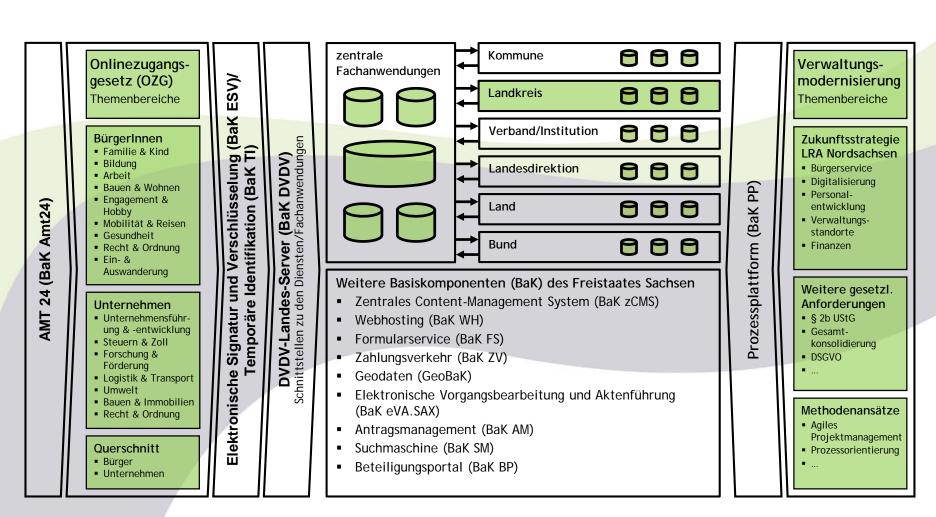
2360 Verwaltungsleistungen

Prozentuale Verteilung der umzusetzenden Verwaltungsleistungen nach Vollzug (eigene Ermittlung auf Basis OZG-Umsetzungskatalog)





Abhängigkeiten bei der Einführung/Umsetzung von E-Government





Zukunftsstrategie - Prozessanalyse als Vorbereitung der Konzepte

Analyse ausgewählter Kernprozesse:

- Wohngeld
- ASD/Vaterschaftsanerkennung
- Hilfe zum Lebensunterhalt
- Baugenehmigung
- Projektförderung
- Lebensmittelüberwachung (LMÜ)
- Ausländerrecht
- Personalgewinnung

Aus der Analyse
von einzelnen
Prozessen werden
Maßnahmen
für die
übergeordneten
Konzepte abgeleitet.

effektives und effizientes
Standortkonzept

modernes
Personalentwicklungskonzept

E-Government-Konzept

Leistungsportfolio für Bürgerservices

Zielbild



- TOP 1 Ausgangssituation
- **TOP 2 Untersuchungsumfang**
- TOP 3 Methoden/Werkzeuge
- TOP 4 Lösungsansatz
- TOP 5 Fazit/Ausblick



Zukunftsmodell für den Bürger- und Unternehmerservice am Beispiel des vereinfachten Baugenehmigungsverfahrens

- Wie sieht der Ist-Prozess Bauantrag in der Kreisverwaltung des Landkreises Nordsachsen und in der Großen Kreisstadt Torgau aus?
- Wie kann der Prozess für den Bauantrag effektiver und effizienter gestaltet und durch den verstärkten Einsatz von E-Government optimiert werden?
- Wie kann ein orts- und zeitunabhängiges, verwaltungsübergreifendes Bürger- und Unternehmensservicemodell in Zukunft in Sachsen aussehen und welchen Nutzen bringt dies für den Bürger und die Unternehmer?

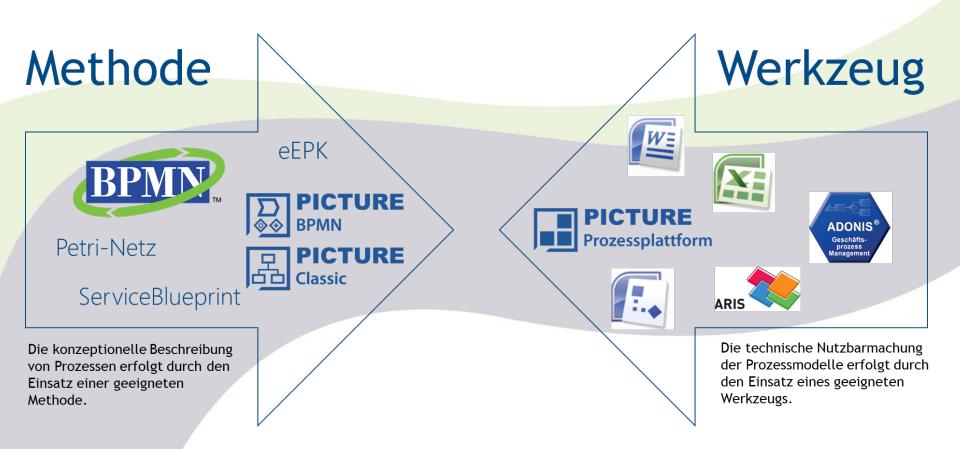




- TOP 1 Ausgangssituation
- TOP 2 Untersuchungsumfang
- TOP 3 Methoden/Werkzeuge
- TOP 4 Lösungsansatz
- TOP 5 Fazit/Ausblick



Zur Modellierung von Prozessen stehen unterschiedliche Methoden und Werkzeuge zur Verfügung





Vorgehensweise und Methodik basieren auf einem Phasenkonzept

Problemdefinition und Ideenfindung

- Recherche von wissenschaftlichen Studien sowie Veröffentlichungen zur Thematik (Xbau/Xplanung)
- Experteninterviews mit MitarbeiterInnen aus dem SG Bauordnung des LRA Nordsachsen und dem Bauordnungsamt der Großen Kreisstadt Torgau
- Prozess-, Dokumenten- und Datenanalyse
- Abgleich der jeweils erhobenen Ergebnisse und Dokumentation dieser in Form von Ergebnisprotokollen und mittels PICTURE-BPMN
- Literaturrecherche, Semistrukturierte Interviews
- PICTURE-Methode

Konzeptentwicklung und -bewertung

- Visualisierung der Ergebnisse der IST-Erhebung (PICTURE-BPMN, Blueprint)
- Entwicklungswerkstätten mit den Sachbearbeitern der Bauordnungsbehörden (Kritische Würdigung des Ist sowie Entwicklung eines Soll-Prozess)
- Dokumentation des Soll-Prozesses mittels PICTURE-Notation, als Blueprint sowie verbale Gegenüberstellung Ist und Soll-Prozess unter Anwendung der Quadromo-Methode (Nutzen, Prozess, Ressourcen sowie finanzielle Aspekte)
- PICTURE-Methode, Blueprint
- Quadromo-Methode



TOP 1	Ausgangssi	ituation
	9	

TOP 2 Untersuchungsumfang

TOP 3 Methoden/Werkzeuge

TOP 4 Lösungsansatz

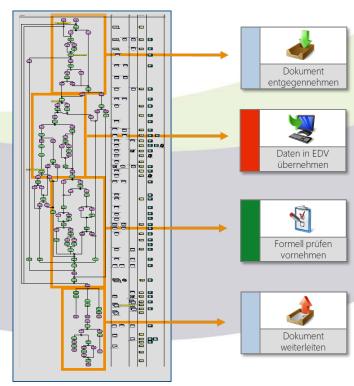
TOP 5 Fazit/Ausblick



Prozessbausteine ermöglichen effiziente Kommunikation und gute Visualisierung

Prozessbausteine ...

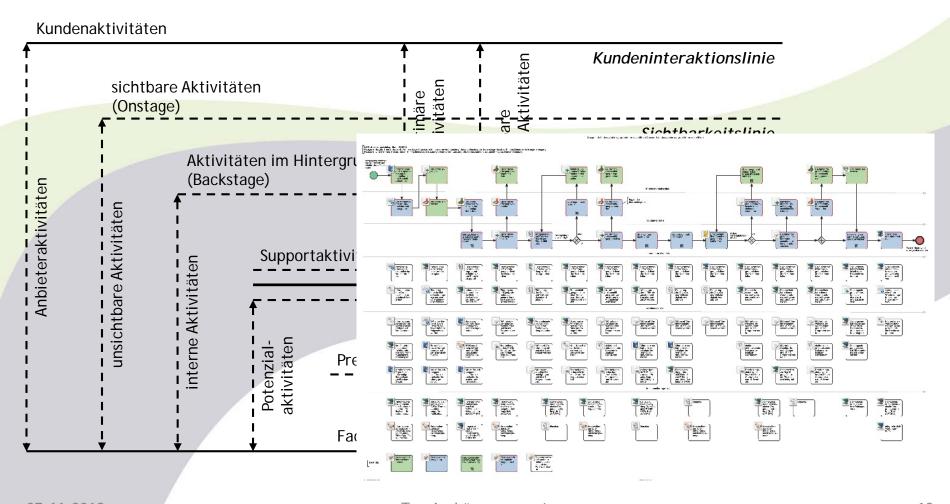
- stellen wiederkehrende T\u00e4tigkeiten in Verwaltungsprozessen dar.
- verringern die Komplexität eines Prozesses durch Verlagerung von Informationen in die Baustein-Attribute.
- ermöglichen einen schnellen fachlichen Überblick über den Prozess und machen ihn gut lesbar.
- fördern eine einheitliche Beschreibung der Prozesse und stellen somit Vergleichbarkeit her.
- können im Rahmen von Auswertungen und Analysen systematisch betrachtet werden.



Die **PICTURE-Methode** bietet mit 24 Prozessbausteinen, die auf die Verwaltungsarbeit zugeschnitten sind, eine branchenspezifische Modellierung und erleichtert den Umgang mit Prozessmanagement auch für Nicht-Experten.



Blueprint - Visualisierung von Dienstleistungsprozessen





Zukunftsmodell - Mit der Quadromo Methode von der Idee zum Konzept

Problemdefinition und Ideenfindung

Konzeptentwicklung und -bewertung

Konzeptumsetzung

- Trend zur Digitalisierung verändert Zugang für Bürger zur öffentlichen Verwaltung
- Bis Ende 2022 müssen alle Verwaltungsleistungen für Bürger und Unternehmen elektronisch über verbundene Verwaltungsportale angeboten werden
- Prozesse zur Ausführung der Verwaltungsakte sind vorgegeben
- Identifizierung von Optimierungspotenzialen und rechtlicher Anpassungsbedarf durch Digitalisierung
- Zugriff der Bürger/Unternehmen auf digitale Verwaltungsakte und aktive Mitwirkung am Prozess

- Bürger/Unternehmen und Verwaltung kommunizieren digital - Dokumente können online aufgerufen, ausgefüllt und gespeichert werden
- Die Vorgänge werden in der Verwaltung digital bearbeitet und den involvierten Behörden zugänglich gemacht
- Die Kommunikation erfolgt mittels moderner Interfacetechnologien sowie über das einheitliche Bürger-/ Unternehmensportal
- Bürger erhalten vollständige Informationen und Handlungsleitlinien zum Vorgang - die Verwaltung vollständige Unterlagen

- Nutzen: Zeitersparnis auf beiden Seiten - Bürger/Unternehmen und Verwaltung, mehr zielgerichtete Informationen für den Bürger zum Verwaltungsakt, höherer Service und mehr Innovation auf Seite der Verwaltung
- Prozesse: Optimierung und Standardisierung unter Einbeziehung der Bürger/Unternehmen
- Ressourcen: Technisierung der Verwaltung und Qualifizierung der Mitarbeiter - digitale Transformation
- finanziellen Aspekte: Kostenreduzierung und Wirtschaftlichkeit



TOP 1	Ausgangssi	ituation
	9	

TOP 2 Untersuchungsumfang

TOP 3 Methoden/Werkzeuge

TOP 4 Lösungsansatz

TOP 5 Fazit/Ausblick



Fazit

- Verwaltungsleistungen lassen sich mit der PICTURE-Methode erfassen und transparent für Dritte darstellen – Optimierungspotenziale sind ableitbar
- Verwaltungsleistungen werden im Zuge der Umsetzung des OZG effizienter sowohl für den Bürger/Unternehmer als auch für die Verwaltung
- Quadromo-Methode hilft, die Modelle zur Umstellung auf digitale Verwaltungsleistungen zu operationalisieren – in Bezug auf Nutzen, Prozess, Ressourcen und Finanzen

Einschränkung des Ergebnisses:

- Erhebung bisher nur im kommunalen Sektor Aufnahme der Anforderungen weiterer
 Stakeholder (Antragsteller/Entwurfsverfasser; TöB etc.)
- Verwendung ausschließlich einer Methode Quadromo-Methode



Ausblick





Henrik Simon Projektkoordinator E-Government

LANDRATSAMT NORDSACHSEN

Dezernat Verwaltung und Finanzen | Amt für Personal und Organisation

Schlossstraße 27 | 04860 Torgau

Telefon: +49 (3421) 758 - 1567 | Telefax: +49 (3421) 758 - 851310

<u>Henrik.Simon@Ira-nordsachsen.de</u> | <u>www.landkreis-nordsachsen.de</u>



Quellen

- Becker, J.; Algermissen, L.; Falk, T.: Prozessorientierte Verwaltungsmodernisierung: Prozessmanagement im Zeitalter von E-Government und New Public Management. 2. überarb. u. erw. Aufl., Wiesbaden 2009, Springer Berlin Heidelberg.
- Becker, J.; Niehaves, B.; Pöppelbuß, J.; Ortbach, K.; Plattfaut, R.; Voigt, M.; Malsbender, A.: Service Design: Mit der Quadromo-Methode von der Idee zum Konzept. Berlin Heidelberg New York 2015, Springer-Verlag.
- Fließ, S.: Die Steuerung von Kundenintegrationsprozessen: Effizienz in Dienstleistungsunternehmen.

 1. Aufl., Wiesbaden 2001, Deutscher Universitätsverlag.
- Fließ, S.: Prozessorganisation in Dienstleistungsunternehmen. 1. Aufl., Stuttgart 2006, W. Kohlhammer Verlag.